

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 12.9.2022 § 109

Kunnanhallitus 24.10.2022 § 138
351/10.03.01.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja, vs. hallintojohtaja

Taustaa

Kunnanhallituksen päätöksestä 12.9.2022 § 109 koskien Monitoimitalon peruskorjausurakkaa on tehty oikaisuvaatimus, joka on saapunut kunnan kirjaamoon oikaisuvaatimusajan puitteissa. Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan luettavissa sähköisen kokouksen puolella.

Asia koskee monitoimitalon peruskorjausurakkaa, jossa kunnanhallitus päätti korjata virheellistä hankintamenettelyä itseoikaisuna. Itseoikaisuun liittyen kunnanhallitus päätti päättää sekä 27.6.2019 solmitun hankintasopimuksen että 28.4.2020 päivätyn lisäyötarjouksen hankintasopimuksen urakoitsijan kanssa. Urakoitsijan kanssa on sovittu, että hankintasopimusten päättäminen on riidatonta, eikä kummallakaan osapuolella ole oikeutta esittää toisilleen vaatimuksia hankintasopimuksiin viitaten. Laaditun kustannuserittelyn mukaisesti urakasta on syntynyt kustannuksia purkuhetkeen mennessä 247 000 euroa, josta laskuttamatta on 203 605,50 euroa. Koska työ on tehty ja kustannukset ovat kiistattomasti syntyneet, päätti kunnanhallitus hyväksyä hankintasopimusten päättämisen yhteydessä laskuttamatta olevan loppulaskun.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on neljäkohtainen sisältäen seuraavat kohdat:

1. Miksi silloisen Rautavaaran kunnan elinvoimajohtajan hyväksymää 27.6.2019 päivätyä Caverion Suomi Oy:n Monitoimitalon ilmanvaihtourakkaa hinta 308.889 euroa ei tuotu lainkaan kunnanhallituksen päätettäväksi?
2. Miksi urakkaa ei kilpailutettu, vaikka sen arvo ylitti hankintalain asettaman rakennusurakoiden 150.000 euron hankintarajan?
3. Miksi Rautavaaran kunnan silloisen elinvoimajohtajan sallittiin hyväksyä Caverion Suomi Oy:lle urakoita 443.954 euron edestä?
4. Itseoikaisu olisi pitänyt tehdä heti kun kunnanhallituksen tietoon tuli virheellinen hankintamenettely. Itseoikaisulle ei ole perusteita.

Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että Rautavaaran kunnanhallituksen 12.9.2022 pykälässä 109 tehty päätös Monitoimihallin peruskorjausurakasta kumotaan. Lisäksi vaaditaan, että kunnalle aiheutuneet vahingot selvitetään juurta jaksain.

Vastaus oikaisuvaatimukseen

1. Kunnanhallitus päätti 9.12.2019 § 218 hyväksyä monitoimitalon IV-järjestelmän peruskorjaushankkeen aloittamisen tarkoittaen mm. rakennuslupaprosessin käynnistämistä ja IV-konehuoneen laajentamisen rakennusteknisten töiden sekä IV-järjestelmän töiden kilpailuttamista. Elinvoimalautakunta esitti 13.5.2020 § 49 kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus hyväksyy monitoimitalon IV-järjestelmän peruskorjauksen aloittamisen suorahankintana ja hyväksyy saadun lisäyötarjouksen 125 056 euroa koneiden vaihtamisesta. Samassa pykälässä elinvoimalautakunta esitti kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle myös määrärahan lisäystä monitoimitalon investointihankkeen kustannuspaikalle. Kunnanhallituksen esityslistan

valmisteluvaiheessa inhimillisestä erehdyksestä johtuen kunnanhallituksen käsiteltäväksi siirtyi elinvoimalautakunnan esityksestä vain lisämäärärahan myöntäminen, eikä hankintapäätöksen puuttumista huomattu ennen kuin henkilövaihdosten yhteydessä loppuvuodesta 2021. Kun hankintapäätöksen puuttuminen kävi ilmi, huomattiin asiaa uudelleen valmistellessa myös, ettei hankintaa oltu kilpailutettu asian mukaisesti ja siksi kunnanhallitus päätti korjata hankintamenettelyä itseoikaisuna.

2. Hankintamenettelyssä on toimittu virheellisesti ja kunnanhallituksen 9.12.2019 § 218 päätöksen vastaisesti. Asia huomattiin henkilövaihdosten yhteydessä. Hankintasopimuksesta olisi voinut valittaa markkinaoikeuteen kuuden kuukauden määräajan kuluessa, mutta valitusajat ovat jo kuluneet. Saatujen Sansian hankintalakimiehen lausunnon ja Kuntaliiton Julkisten hankintojen neuvontayksikön lausunnon perusteella kunnanhallitus päätti itseoikaisuna päättää hankintasopimukset. Hankintasopimusten päättämisen jälkeen urakan toteuttamatta jäänyt osa tullaan kilpailuttamaan siten kuin se olisi kuulunut jo alun perin kilpailuttamaan.
3. Kunnanvaltuusto oli myöntänyt hankkeelle tarvittavan määrärahan, mutta hankintasopimuksilla ei ole toimivaltaisen elimen hyväksyntää eikä hankintapäätöstä. Hankintasopimuksesta olisi voinut valittaa markkinaoikeuteen kuuden kuukauden määräajan kuluessa. Virheellisestä hankintamenettelystä johtuen Rautavaaran kunta hankintayksikkönä korjaa itseoikaisuna hankintamenettelyä.
4. Monitoimitalon peruskorjausurakan edistäminen keskeytettiin syksyllä 2021 kun puutteet hankintamenettelyssä huomattiin. Asian epäselvyyden, pitkän tapahtuma-aikajänteen ja henkilöstövaihdosten vuoksi asian selvittäminen oli hankalaa ja tuli tehdä perusteellisesti ja huolellisesti. Asian valmistelusta informoitiin sekä kunnanhallitusta 28.2.2022 § 34 että elinvoimalautakuntaa 15.3.2022 § 16. Rautavaaran kunta hankintayksikkönä korjasi kunnanhallituksen päätöksellä hankintamenettelyä itseoikaisuna heti kun valmisteluun tarvittavat selvitykset eri osapuolten (mukaan lukien urakoitsija) kanssa oli saatu, ja joiden pohjalta pyydettiin vielä myös Kuntaliiton Julkisten hankintojen neuvontayksikön lausunto.

Asiaa on selvitetty perinpohjaisesti. Kunnalle mahdollisesti aiheutunutta vahinkoa on vaikea osoittaa ja selvitysten perusteella sitä voidaan pitää vähäisenä. Koska vahinko katsotaan vähäiseksi ja prosessin lopputulos olisi kunnalle epävarma, on kunnan edun mukaista hyväksyä sopimusten päättäminen ja luopua vahingonkorvausmenettelystä tai muista vaateista.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Henri Ruotsalainen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen yllä mainituilla perusteilla.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.