

Koulutoimen ja varhaiskasvatuksen aterioiden järjestäminen 1.1.2023 alkaen ja Servica Oy:n osakkaaksi liittyminen

Kunnanhallitus 20.06.2022 § 89

Valmistelija

kunnanjohtaja Henri Ruotsalainen

Pohjois-Savon kuntien sosiaali- ja terveystoimen, pelastustoimen ja sairaanhoitopiirin palvelut siirtyvät hyvinvointialueen (HVA) vastuulle 1.1.2023 alkaen. Hyvinvointialueelle siirtyvät myös kaikki kuntien ja kuntayhtymien sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtäviä tekevät henkilöt sekä opiskeluhuollon psykologit ja kuraattorit. Lisäksi tukitehtävistä siirtyvät ne henkilöt, joiden työstä vähintään puolet tehdään edellä mainittujen tehtävien palvelujen tukemiseksi. Tukitehtäviä ovat esimerkiksi siivous- ja ruokapalvelu.

Tukitehtävien osalta uudistus tarkoittaa Rautavaaralla mm. sitä, että hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksellä hyvinvointialueen tukipalveluja tuottava Servica tulee tuottamaan nykyisen sosiaalitoimen alaiset ateriat myös Rautavaaralla 1.1.2023 alkaen. Suurin osa (noin 80 %) Rautavaaran keskuskeittiön nykyisestä ateriatuotannosta kohdistuu sote-aterioihin. Vain noin 20 % ateriatuotannosta jäisi kunnan tuotettavaksi pitäen sisällään varhaiskasvatuksen ja koulutoimen ateriat.

Tukitehtävien henkilöstön osalta uudistus tarkoittaa Rautavaaralla osan siivous- ja ruokapalvelun työntekijöiden siirtymistä kahdella peräkkäisellä liikkeenluovutuksella ensin HVA:n ja siitä Servican henkilöstöksi. Ruokapalvelun henkilöstöstä suurin osa (noin 4-5 htv) siirtyisi ateriatuotannon suhteessa Servican työntekijöiksi ja vain pieni osa (noin 2-2,5 htv) jäisi kunnan palvelukseen. Työntekijät siirtyvät uuteen organisaatioon vanhoina työntekijöinä.

Kunta on käynyt keskusteluja mm. ruokapalvelun henkilöstön (ruokapalvelupäällikkö ja hänen sijainen) kanssa keskusteluja kuinka varhaiskasvatuksen ja koulutoimen ateriat olisi tarkoituksen mukaisinta ja kustannustehokkainta 1.1.2023 alkaen tuottaa. On selvitetty vaihtoehtoja jatkaa ateriatuotantoa omana työnä, in-house järjestelyllä Servican kanssa tai julkisena kilpailutuksena (kansallisen kilpailutuksen hankintaraja ylittyy selkeästi). Yhdessä ruokapalveluhenkilöstön, elinvoimajohtajan ja kunnanhallituksen vapaamuotoisten evästysten kanssa on päädytty ratkaisuun, että ensisijainen vaihtoehto on neuvotella Servican kanssa myös varhaiskasvatuksen ja koulutoimen aterioiden tuottamisesta in-house menettelyllä. Omana tuotantona jatkaminen olisi pienestä henkilöstömäärästä johtuen haavoittuvaista ja myöskin ateriovolyymien pienuuden vuoksi ateriahinta olisi noussut nykyisestä.

Servican kanssa on käyty neuvotteluja, joiden kulusta on informoitu kunnanhallitusta ja ruokapalvelun henkilöstöä. Neuvotteluissa on päästy alustavaan sopimukseen, jossa myös 2-2,5 htv kunnan palvelukseen jäävää ruokapalvelutyöntekijää siirtyisi Servican työntekijöiksi samoin ehdoin kuin HVA:n kautta siirtyvät työntekijät ja kunta siirtyisi ostamaan varhaiskasvatuksen ja koulutoimen ateriat (noin 190 lounasta noin 190 koulupäivänä vuodessa plus päiväkodin ateriat hoitopäivinä) Servicalta. Sopimuksen yksityiskohdat ovat auki, mutta alustavasti muutos on arvioitavissa taloudellisesti kustannusneutraaliksi. Sopimuksen yksityiskohdat sovitaan erillisissä palvelusopimusneuvotteluissa syksyllä ja palvelusopimus valmistellaan erikseen toimielimen hyväksyttäväksi.

In-house yhteistyö Servican kanssa on vakaata ja turvallista, sillä Servican palvelujen hinnoittelu perustuu kokonaisuutena kustannusvastaavuuteen (Servican puitesopimukset pääomistajien kanssa) sekä kaikkien omistajien tasapuoliseen kohteluun (osakassopimus, osakeyhtiölaki). Edellä mainittujen pääperiaatteiden noudattaminen edellyttävät vastuullista kustannusten kohdistamista ja seurantaakin niin palveluittain kuin omistaja-asiakkuuksittainkin. Ruokapalvelun kokonaishinta Rautavaaralla muodostuu kolmesta komponentista: ateriahinnat (työ, suunnittelu ja elintarvikkeet), verkosto (vuokraosuus tuotantokeittiöstä, kuljetuskustannukset) ja palvelumaksu (asiakasyksikön kustannukset). Siksi syksyn palvelusopimusneuvottelussa sovittavat hinnat eivät ole lopullisia, vaan on sovittu, että hinta tarkistetaan ensimmäisen vuoden aikana 2 kertaa, jotta saadaan oikea kustannusvastaavuus. Tämä turvaa molempien osapuolien etua ja mahdollistaa pitkässä juoksussa palvelun toteutumisen jopa arvioitua omaa tuotantoa edullisemmin.

Servica tuottaa palvelujaan vain in-house asemassa oleville omistaja-asiakkailleen. Siksi ennen palvelusopimuksen tekemistä Rautavaaran kunnan tulee ostaa vaadittavat 2 kpl Servican osakkeita kauppahintaan 2 500 euroa per osake, eli yhteensä 5 000 euroa. Myyjänä on Kuopion kaupunki. Rautavaaran kunnan hallintosäännön mukaan 7 § mukaan kunnanhallitus ratkaisee irtaimen omaisuuden ja osakkeiden ostamisen talousarvion toimintavaltuuksien määrittämissä rajoissa (1 000 000 euroon saakka). Osakkeiden ostamisen lisäksi palvelusopimus valmistellaan toimivaltaiselle elimelle hyväksyttäväksi erikseen myöhemmin. Kauppakirjan hyväksymisen yhteydessä kunnan tulee hyväksyä myös liittymissopimus osakassopimukseen.

Liitteenä kauppakirjaluonnos, osakassopimus, liittymissopimusluonnos osakassopimukseen ja ilmoituslomake uusille osakkeenomistajille.

Esittelijä Kunnanjohtaja Henri Ruotsalainen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

ostaa Servica Oy:n (Y 2947618-4) kaksi osaketta kauppahintaan 2 500 euroa per osake, eli yhteensä 5 000 euroa ja

hyväksyä osakekaupan kauppakirjan ja

liittymissopimuksen osakassopimukseen.

Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään tarvittaessa pieniä teknisluonteisia korjauksia yllä mainittuihin asiakirjoihin.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 14.11.2022 § 147
230/02.05.05/2022

Valmistelija kunnanjohtaja, elinvoimajohtaja, ruokapalvelupäällikkö

Kunta on käynyt keskustelua mm. ruokapalvelun henkilöstön (ruokapalvelupäällikkö ja hänen sijainen) kanssa keskustelua kuinka varhaiskasvatuksen ja koulutoimen ateriat olisi tarkoituksen mukaisinta ja kustannustehokkainta 1.1.2023 alkaen tuottaa. Huolellisen pohdinnan jälkeen on päädytty liittymään Servica Oy:n osakkeenomistajiksi ja

osakkeenomistajana kunta siirtyy in-house järjestelyllä ostamaan varhaiskasvatuksen ja koulutoimen ateriat (noin 190 lounasta noin 190 koulupäivänä vuodessa plus päiväkodin ateriat hoitopäivinä) Servicalta.

Ruokapalvelun hankkiminen Servicalta on vakaata ja turvallista, sillä Servican palveluhinnoittelu perustuu kokonaisuutena kustannusvastaavuuteen (Servican puitesopimukset pääomistajien kanssa) sekä kaikkien omistajien tasapuoliseen kohteluun (osakassopimus, osakeyhtiölaki). Palvelusopimuksen hinta perustuu toteutuneisiin kustannuksiin, joiden päälle lisätään Servican 2 % tuottovaatimus. Hinta koostuu ns. verkostomaksusta (vuokraosuus tuotantokeittiöstä, kuljetuskustannukset) 119 000 euroa per vuosi sekä ateriahinnoista (työ, suunnittelu ja elintarvikkeet) erillisen hinnaston mukaisesti. Vuodelle 2023 on budjetoitu ateriamaksuja 100 000 eurolla.

Vuoden 2023 aikana palvelusopimuksen hintaa tarkastellaan kahteen otteeseen, jotta sopimus on tasapuolinen molemmille osapuolille. Ensimmäinen tarkastusajanjakso tehdään tammikuun – maaliskuun kustannuksista, jolloin uusi hinta astuu voimaan 1.5.2023 alkaen. Jälkimmäinen tarkastusjakso tehdään huhtikuun – kesäkuun välillä, jolloin uusi hinta astuu voimaan 1.8 alkaen. Muutoksen on arvioitu kunnan kannalta olevan pitkässä juoksussa kustannusneutraali.

Sopimuskausi alkaa 1.1.2023 ja on kestoaltaan kolme vuotta. Sopimus päättyy 31.12.2025 jonka jälkeen se jatkuu toistaiseksi voimassa olevana, ellei toinen osapuoli ole irtisanonut sopimusta kirjallisesti 12 kuukautta aikaisemmin. Tämän määräajan jälkeen toistaiseksi voimassa oleva sopimus on molempien osapuolten vapaasti irtisanottavissa noudattaen 12 kuukauden irtisanomisaikaa. Toiminnan äkillisistä muutoksista tai uusista palveluista neuvotellaan erikseen.

Rautavaaran kunnalle ei jää omaa ruokapalveluhenkilöstöä. Jatkossa Servica toteuttaa sekä hyvinvointialueen, että kunnan sivistystoimen ruokapalvelut.

Hallintosäännön 7 § kohdan 53. mukaan kunnanhallitus ratkaisee sopimusten hyväksymisen, ellei tässä hallintosäännössä toimivaltaa ole toisin määrätty. Kunnanhallituksen toimivalta sopimusten hyväksymisessä on 1 000 000 euroa.

Oheismateriaalina luottamushenkilöiden verkkopalvelussa on palvelusopimusluonnos, ruokapalveluhinnasto ja ruokapalvelun palvelukuvaus sekä kouluruoan että varhaiskasvatusruoan osalta.

Esittelijä Kunnanjohtaja Henri Ruotsalainen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

hyväksyä oheisen palvelusopimuksen, ruokapalveluhinnaston ja ruokapalvelun palvelukuvaukset sekä kouluruoan että varhaiskasvatusruoan osalta.

Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään tarvittaessa pieniä teknisluonteisia korjauksia yllä mainittuihin asiakirjoihin.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.